

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Донецкий государственный университет»

Экономический факультет  
Кафедра национальной и региональной экономики

УТВЕРЖДАЮ  
проректор

\_\_\_\_\_ П. А. Машаров  
«17» апреля 2025 г.  
МП

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКАЗАМИ**

Укрупненная группа направлений подготовки	38.00.00 Экономика и управление
Программа высшего образования	Программа бакалавриата
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Направленность (профиль) образовательной программы	Государственное и муниципальное управление
Квалификация	Бакалавр
Форма обучения	Очная, очно-заочная

Рабочая программа может быть адаптирована для лиц  
с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

Донецк 2025

Рабочая программа дисциплины **«Управление государственными и муниципальными заказами»** для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (профиль: Государственное и муниципальное управление), составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от «13» августа 2020 г. № 1016 (с изм. и доп.), Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры от 06.04.2021 г. № 245, в соответствии с учебным планом, утвержденным Ученым советом ФГБОУ ВО «ДонГУ» для набора 2025 года.

Разработчик:

доцент кафедры национальной и региональной  
экономики, канд. экон. наук, доцент

А. М. Зайцева

Рабочая программа одобрена на заседании кафедры национальной и региональной  
экономики.

Протокол от 31.03.2025 г. № 8а.

Заведующий кафедрой

Е. Г. Кошелева

СОГЛАСОВАНО:

Декан экономического факультета  
16.04.2025 г.

Ю. Н. Полшков

Учебно-методическая комиссия экономического факультета.  
Протокол от 16.04.2025 г. № 8.

Председатель

Е. Н. Стрелина

Руководитель основной образовательной  
программы, канд. экон. наук, доцент  
31.03.2025 г.

Е. Г. Кошелева

## 1. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

**1.1. Требования к предварительной подготовке обучающихся, предшествующие и сопутствующие дисциплины, на которых основывается изучение данной:**

дисциплины программы бакалавриата: «Политэкономия», «Региональная экономика и управление», «Микроэкономика».

**1.2. Дисциплины, курсовые работы и практики, для которых освоение данной дисциплины необходимо как предшествующее:**

«Экономика труда и социально-трудовые отношения», «Государственное регулирование экономики», «Управление экономической безопасностью»; производственная практика: преддипломная; выпускная квалификационная работа.

## 2. ОПИСАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 2.1. Общая характеристика

Наименование показателя	Значение показателя
Название образовательной программы	38.03.04 Государственное и муниципальное управление (Профиль: Государственное и муниципальное управление)
Шифр и название в соответствии с учебным планом	Б1.Б.М5.7 «Управление государственными и муниципальными заказами»
Часть образовательной программы	Базовая (обязательная) часть
Количество зачетных единиц / всего часов	3 / 108

В случае предъявления от обучающегося или его родителя (законного представителя) заявления на обучение по адаптированной образовательной программе высшего образования, подкрепленного заключением психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК) или медико-социальной экспертизы (МСЭ) с рекомендациями создания индивидуальной программы реабилитации и абилитации (ИПРА), данная рабочая программа может быть адаптирована с учетом индивидуальных особенностей здоровья обучающегося.

### 2.2. Распределение часов по формам и периодам обучения

Форма обучения	курс	семестр	Общее количество часов					Форма контроля
			лекционных	лабораторных	практических	самостоятельной работы + контроль	всего	
Очная	3	6	32	0	32	44	108	зачет
Очно-заочная	3	6	10	0	10	88	108	зачет

## 3. ЦЕЛИ ДИСЦИПЛИНЫ

Ознакомить студентов с основными задачами и принципами (недискриминации, прозрачности и открытости, справедливости, эффективности, подотчетности, оперативности) системы общественных (государственных и муниципальных) закупок, с существующими международными нормами и основными направлениями их

совершенствования; дать представление об основных процессах, ресурсах, понятиях и терминах системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, применяющимися в российской и международной системах государственных и муниципальных закупок.

#### **4. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ КОМПОНЕНТА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ИХ ИНДИКАТОРЫ И ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ**

##### **4.1. Компетенции**

ОПК-6. Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд.

##### **4.2. Индикаторы компетенций**

Компетенции	Индикаторы	Результаты обучения
ОПК-6. Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления гос. и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд	ОПК-6. И-1. Участвует в, процедурах управления государственным (муниципальным) имуществом и проведения закупок	Знает принципы и технологии осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.
		Знает основы управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом
		Умеет составлять и контролировать исполнения плана осуществления закупок
		Владеет навыками документационного сопровождения и обеспечения закупок

#### **5. ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

Темы	Краткое содержание темы
<b>Раздел 1. Теоретические основы управления закупками</b>	
Тема 1. Управление государственным заказом в системе государственного регулирования экономики	1. Необходимость управления закупками продукции 2. Понятие государственных и муниципальных нужд 3. Социальная, экономическая и политическая роль государственного заказа. 4. Цели и задачи управления закупками продукции для государственных нужд Исторические предпосылки возникновения конкурсных торго
Тема 2. Сущность и принципы управления закупками продукции для государственных и муниципальных нужд	1. Понятие procurement и его составные части 2. Принципы закупок продукции для государственных и муниципальных нужд Механизм управления закупками продукции для государственных нужд, его составные части

Темы	Краткое содержание темы
Тема 3. Законодательная и нормативно-правовая база размещения государственных и муниципальных заказов	1. Законодательные акты, регулирующие систему государственных закупок в Донецкой Народной Республике 2. Отмена обязательного государственного заказа в РФ 3. Первые законодательные акты, регулирующие систему государственных закупок Развитие нормативно-правовой базы в сфере закупок
Тема 4. Планирование закупочной кампании	1. Предзакупочная подготовка 2. Разработка плана проведения закупки
<b>Раздел 2. Управление процедурами размещения и осуществления заказами</b>	
Тема 5. Способы определения поставщиков	1. Конкурентные способы определения поставщиков 2. Закупка у единственного поставщика
Тема 6. Процедуры проведения открытых конкурсов	1. Извещение о проведении конкурса 2. Разработка, предоставление и изменение конкурсной документации 3. Процедуры конкурса 4. Обеспечение конкурсной заявки и исполнения контракта 5. Защита интересов участников закупки
Тема 7. Процедура осуществления государственных заказов	1. Формирование планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Органы исполнительной власти, уполномоченные в области размещения заказов. 3. Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). 4. Контроль в сфере государственных заказов 5. Организации, осуществляющие контроль по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Тема 8. Особенности заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов	1. Типы и структура контракта 2. Особенности заключения контрактов 3. Исполнение государственного и муниципального контракта 4. Банковское сопровождение контракта

## 6. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 6.1. Форма обучения – очная, курс – 3, семестр – 6

Наименования разделов и тем	Количество часов				
	Лекц.	Лабор.	Практ.	СРС+К	Всего
<b>Раздел 1. Теоретические основы управления закупками</b>					
Тема 1. Управление заказом в системе государственного регулирования экономики	4	0	4	4	<b>12</b>
Тема 2. Сущность и принципы управления закупками продукции для государственных и муниципальных нужд	4	0	4	6	<b>14</b>

Тема 3. Законодательная и нормативно-правовая базаразмещения государственных и муниципальных заказов	4	0	4	6	14
Тема 4. Планированиезакупочной кампании	4	0	4	6	14
<b>Итого по разделу 1</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>16</b>	<b>22</b>	<b>54</b>
<b>Раздел 2. Управление процедурами размещения и осуществления заказами</b>					
Тема 5. Способы определения поставщиков	4	0	4	4	12
Тема 6. Процедуры проведения открытых конкурсов	4	0	4	6	14
Тема 7. Процедура осуществления государственных заказов	4	0	4	6	14
Тема 8. Особенности заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов	4	0	4	6	14
<b>Итого по разделу 2</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>16</b>	<b>22</b>	<b>54</b>
<b>Всего по компоненту ОПОП</b>	<b>32</b>	<b>0</b>	<b>32</b>	<b>44</b>	<b>108</b>

## 6.2. Форма обучения – очно-заочная, курс – 3, семестр – 6

Наименования разделов и тем	Количество часов				
	Лекц.	Лабор.	Практ.	СРС+К	Всего
<b>Раздел 1. Теоретические основы управления закупками</b>					
Тема 1. Управление заказом в системе государственного регулирования экономики	2	0	0	8	10
Тема 2. Сущность и принципы управления закупками продукции для государственных и муниципальных нужд	0	0	2	12	14
Тема 3. Законодательная и нормативно-правовая базаразмещения государственных и муниципальных заказов	2	0	0	12	14
Тема 4. Планированиезакупочной кампании	0	0	2	12	14
<b>Итого по разделу 1</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>44</b>	<b>52</b>
<b>Раздел 2. Управление процедурами размещения и осуществления заказами</b>					
Тема 5. Способы определения поставщиков	2	0	2	8	12
Тема 6. Процедуры проведения открытых конкурсов	2	0	0	12	14
Тема 7. Процедура осуществления государственных заказов	2	0	2	12	16
Тема 8. Особенности заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов	0	0	2	12	14
<b>Итого по разделу 2</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>44</b>	<b>56</b>
<b>Всего по компоненту ОПОП</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>88</b>	<b>108</b>

## **7. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА) ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **7.1. Контрольные вопросы**

1. Государственный заказ: содержание и значение.
2. Функции государственного заказа.
3. Общие принципы размещения заказов для государственных нужд.
4. Социальная, экономическая и политическая роль государственного заказа.
5. Нормативно-правовая база, регулирующая отношения в сфере государственных заказов.
6. Основные принципы системы управления муниципальным и государственным заказом.
7. Субъекты системы управления муниципальным и государственным заказом.
8. Основные способы размещения муниципального и государственного заказа.
9. Формирование заказа
10. Размещение заказа
11. Управление исполнением заказа Планирование государственного и муниципального заказа.
12. Порядок проведения конкурса.
13. Порядок проведения аукциона.
14. Порядок проведения аукциона в электронной форме.
15. Порядок проведения котировки цен.
16. Порядок закупки у единственного поставщика.
17. Документационное обеспечение процесса закупок.
18. Понятие и структура государственного и муниципального контракта.
19. Порядок заключения государственного и муниципального контракта.
20. Порядок рассмотрения споров, возникающих в ходе исполнения контракта.
21. Порядок обжалования действий, нарушающих интересы участников размещения заказов.
22. Терминология ИНКОТЕРМС.
23. Международный опыт размещения государственных и муниципальных заказов.
24. История и тенденции развития общественных закупок в мире.
25. Краткая история развития государственных закупок в России.
26. Роль системы конкурентного размещения заказов в экономике России.
27. Специфика процедур закупки товаров.
28. Специфика закупки подрядных работ.
29. Специфика закупки интеллектуальных услуг.
30. Контроль в сфере государственных заказов.
31. Организации, осуществляющие контроль по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

### **7.2. Темы докладов (рефератов)**

Не предусмотрены программой дисциплины

### **7.3. Темы письменных работ (типы задач)**

Модульная контрольная работа проводится в виде комбинации тестовых и теоретических заданий на платформе Moodle Центра дистанционного образования экономического факультета ФГБОУ ВО «ДонГУ». Тестирование включает 8 тестовых заданий по темам 1-4. Теоретических заданий – два. Время выполнения – 30 минут.

Пример тестового задания приведен ниже.

## I. ТЕСТЫ

1.1. Управление государственными и муниципальными заказами – это:

- а) управление предприятием с целью получения прибыли в соответствии со стратегическим планом развития
- б) система отношений и распределений обязанностей между руководством корпоративной структуры и акционерами, которая направлена на обеспечение интересов владельцев
- в) организационная модель, с помощью которой строятся отношения между корпорацией и внешней средой
- г) организационная модель, с помощью которой строятся отношения между корпорацией и внутренней средой

1.2. Целями корпоративного управления являются:

- а) организация предприятия для его последующей продажи
- б) эффективное распоряжение собственностью;
- в) эффективная хозяйственная деятельность для получения прибыли
- г) деятельность, направленная на поглощение других предприятий

1.3. Основными проблемами корпоративного управления являются:

- а) несоблюдение прав акционеров
- б) формирование в стране аутсайдерской модели корпоративного контроля
- в) низкая инвестиционная привлекательность акционерных обществ
- г) непрозрачность деятельности акционерных обществ
- д) трудность контроля за деятельностью менеджмента со стороны акционеров

1.4. Инсайдерская форма корпоративного контроля – это:

- а) осуществление корпоративного контроля собственниками через представительство в советах директоров
- б) осуществление контроля над АО акционерами через внешние механизмы контроля
- в) осуществление косвенного контроля над АО акционерами
- г) осуществление контроля над АО со стороны государственных органов

1.5. Основные субъекты корпоративного управления – это:

- а) совет директоров;
- б) акционеры;
- в) государственные органы власти;
- г) менеджмент

### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ:

2.1. Субъекты системы управления муниципальным и государственным заказом.

2.2. Основные принципы системы управления муниципальным и государственным заказом.

### Критерии оценивания модульной контрольной работы

Вид задания	Количество баллов
Тестовые задания	$2,0 \times 5 = 10$
Теоретические задания	$5,0 \times 2 = 10$
<b>Всего</b>	<b>20</b>

**7.4. Образец содержания экзаменационного билета (при наличии экзамена по дисциплине)**

Не предусмотрено.

## 8. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЛЛОВ, КОТОРЫЕ ПОЛУЧАЮТ ОБУЧАЮЩИЕСЯ

Общая оценка знаний обучающихся по дисциплине проводится по 100-балльной шкале исходя из максимума, приведенного в таблице ниже. Организационно-учебная работа в аудитории оценивается на основе таких критериев как посещаемость занятий, своевременное и качественное выполнение домашних заданий, активность во время проведения лекционных и практических занятий (участие в обсуждении текущего и пройденного материала, решение задач и т.п.).



Разделы	Вид работы	Баллы
Раздел 1	Организационно-учебная работа студента в аудитории	30
	Самостоятельная работа и индивидуальная работа	20
	<b>Итого</b>	<b>50</b>
Раздел 2	Организационно-учебная работа студента в аудитории	30
	Самостоятельная работа и индивидуальная работа	20
	<b>Итого</b>	<b>50</b>
<b>Общий итог</b>		<b>100</b>

#### Соответствие баллов оценке

Количество баллов из 100	ECTS	Оценка по пятибалльной шкале	
		Экзамен, дифференцированный зачет	Зачет
90-100	A	отлично	зачтено
80-89	B	хорошо	зачтено
75-79	C		зачтено
70-74	D	удовлетворительно	зачтено
60-69	E		зачтено
35-59	FX	неудовлетворительно	не зачтено
0-34	F		не зачтено

## 9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Учебные занятия проводятся в 7-м и 5-м корпусах ДонГУ (г. Донецк, ул. Челюскинцев, 186; 1896). Для проведения лабораторных занятий требуется аудитория, оборудованная меловой или маркерной доской, мультимедийный проектор и экран, ноутбук, комплект учебной мебели для студентов, рабочее место преподавателя, выход в Интернет – проводной или с использованием Wi-Fi.

Для самостоятельной работы используются текстовые и электронные ресурсы Научной библиотеки университета и других электронных библиотечных баз данных, учебно-методическое обеспечение, представленное в учебно-методическом кабинете 7-го корпуса (ауд.103).

Обучающиеся имеют возможность использовать учебные материалы по дисциплине, размещенные на платформе Moodle Центра дистанционного образования экономического факультета «ДонГУ». При изучении дисциплины применяются электронное обучение и дистанционные образовательные технологии.

С использованием ресурсов платформы дистанционного образования осуществляется текущий контроль знаний обучающихся на основе тестирования и проверки результатов самостоятельной работы.

**Дистанционный курс «Управление государственными и муниципальными заказами»** для студентов направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, профиля «Государственное и муниципальное управление» доступен по ссылке на платформе Moodle Центра дистанционного обучения экономического факультета ФГБОУ ВО «ДонГУ»: <http://ef.donnu-support.ru/moodle/course/view.php?id=873>.

## 10. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### 10.1. Основная литература

1. Ткаченко Ю. Г. Управление государственным и муниципальным заказом: учебное пособие / Ю.Г. Ткаченко – [Электронный ресурс] – Министерство образования и науки РФ, Южный федеральный университет, Инженерно-технологическая академия. – Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2016. – 98 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=493325>.
2. Губенко, Е.С. Контрактная система в публичных закупках: учебно-практическое пособие / Е.С. Губенко ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : РГУП, 2016. – 540 с.
3. Экономика муниципального сектора / А.В. Пикулькин, Ю.М. Дурдыев, Л.Л. Святышева и др. ; ред. А.В. Пикулькин. – [Электронный ресурс] – Москва : Юнити-Дана, 2015. – 464 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118261>

### 10.2. Дополнительная литература

1. Гарафиев, И.З. Социальный заказ на инновационный человеческий капитал / И.З. Гарафиев ; Министерство образования и науки России, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский национальный исследовательский технологический университет». – Казань : Издательство КНИТУ, 2016. – 208 с.
2. Николайчук, В.Е. Власть. Бюрократия. Коррупция: учеб. пособие на основе афоризмов, шуток, мыслей / В.Е. Николайчук. – Донецк: Донбасс, 2011. – 567 с.
3. Журавлев, В.А. Управление закупками и снабжением на предприятии / В.А. Журавлев, А.Н. Саевец. – [Электронный ресурс] – Минск : ТетраСистемс, 2012. – 144 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=13626>.
4. Кирпичев, А.Е. Гражданско-правовое регулирование муниципальных закупок и муниципальных контрактов / А.Е. Кирпичев. – [Электронный ресурс] – Москва : Российская академия правосудия, 2012. – 278 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140597>.
5. Дубицкий, Л.Г. Как выиграть в конкурсе на получение государственного заказа по инновационному проекту? / Л.Г. Дубицкий. – [Электронный ресурс] – Москва : АСМС, 2009. – 37 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=138521>.
6. Эмпирический анализ системы госзакупок в России / под ред. А.А. Яковлевой, О.А. Демидовой, Е.А. Подколзиной – [Электронный ресурс] – Национальный исследовательский университет – Высшая школа экономики. – Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2015. – 360 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=440316>.

## 11. ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. **Национальная электронная библиотека (НЭБ):** федеральная государственная информационная система / Министерство Культуры РФ; Российская государственная библиотека. – Москва, 2019- . – URL: <https://rusneb.ru/> (дата обращения: 31.03.2025). – Режим доступа: свободный, подписка. Необходима установка программного обеспечения. – Текст: электронный.
2. **eLIBRARY.RU:** научная электронная библиотека: сайт. – Москва, 2000- . – URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 31.03.2025). – Режим доступа: для авторизов. пользователей. –Текст: электронный.

3. Электронно-библиотечная система «Лань»: [сайт]. – URL: <https://e.lanbook.com> (дата обращения: 31.03.2025). – Режим доступа: издания Сетевой электронной библиотеки, для авторизов. пользователей. – Текст: электронный.

4. ЭБС Юрайт: электронная библиотечная система: сайт. – Москва, 2013. – URL: <https://urait.ru/library/svobodnyy-dostup/> (дата обращения: 31.03.2025). – Режим доступа: издания свободного доступа, для авторизов. пользователей. – Текст: электронный.

5. Электронно-библиотечная система ДонГУ: сайт / ФГБОУ ВО «ДонГУ». – Донецк, 2016- . – URL: <http://library.donnu.ru/> (дата обращения: 31.03.2025). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

6. Электронный каталог Научной библиотеки ДонГУ: раздел сайта / НБ ДонГУ. – Текст: электронный // ЭБС ДонГУ: сайт. – URL: <http://library.donnu.ru/catalog/> (дата обращения: 31.03.2025). – Режим доступа: поиск свободный, электронные документы – для пользователей ДонГУ.

7. Электронный архив ДонГУ: раздел сайта / НБ ДонГУ. – Текст: электронный // ЭБС ДонГУ: сайт. – URL: <http://repo.donnu.ru/> (дата обращения: 31.03.2025). – Режим доступа: свободный.

## 12. ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Windows 7 PRO (корпоративная лицензия ДонГУ № 46484614)
2. Microsoft Office (корпоративная лицензия ДонГУ № 46472919)
3. Microsoft Visual Studio (лицензия программы Dream Spark для высших учебных заведений)
4. Антивирус Касперского, Adobe Acrobat Reader, xPDF (лицензии GPL, Apache, BSD для свободного программного обеспечения).